



РАВНОПРАВИЕ

РЕЗУЛЬТАТЫ

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ НА ТЕМУ: «СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ В ОТРАСЛИ ПЧЕЛОВОДСТВА»

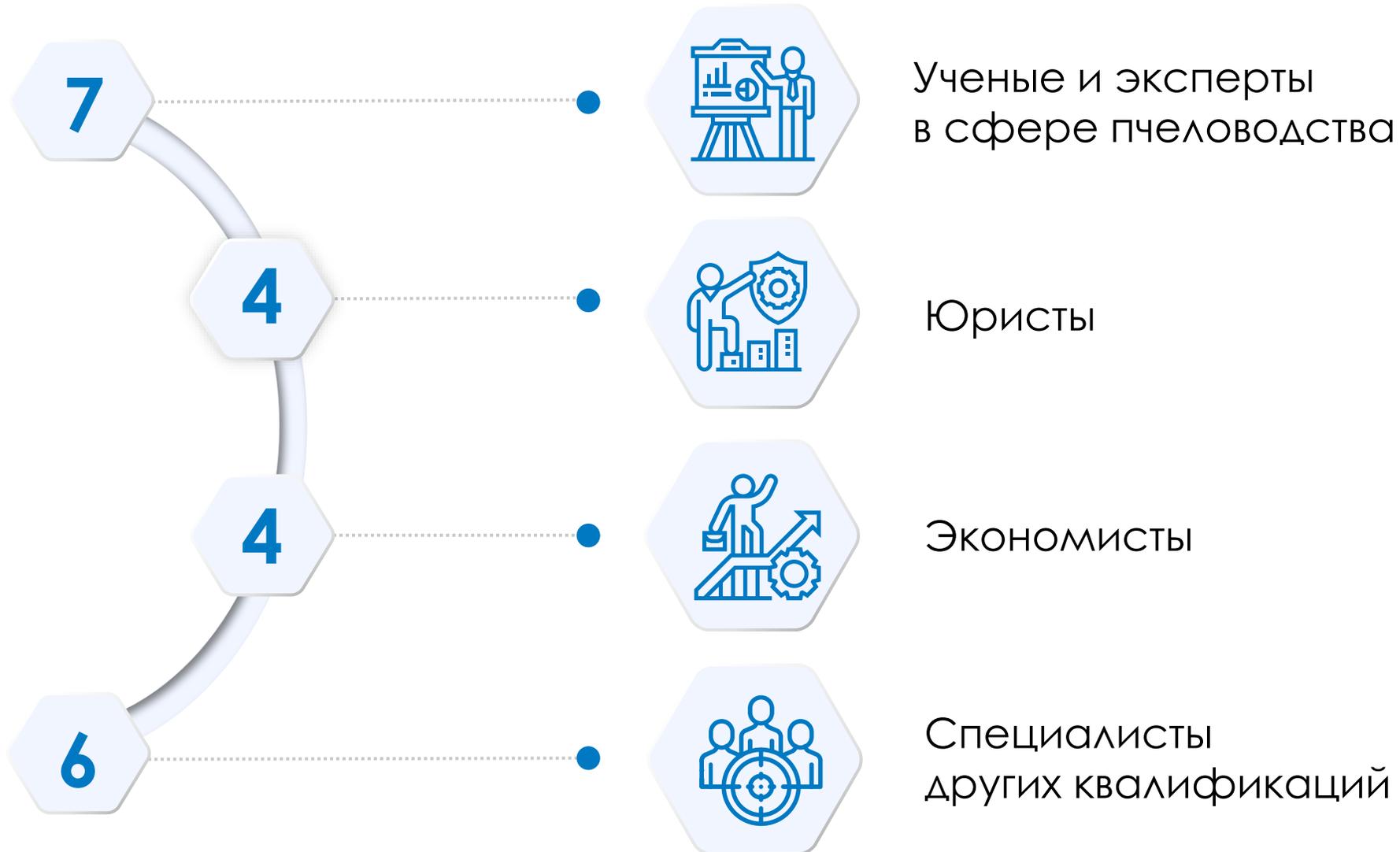
Государственный контракт от 15.07.2024 №01731000096240000650001

Срок исполнения – 15.07.2024 – 31.10.2024 гг.

АНО «Равноправие»
г. Москва, Фрунзенская набережная, 54

Аппарат Государственной Думы
г. Москва, ул. Охотный Ряд, д. 1

СОСТАВ И КВАЛИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ АНО «РАВНОПРАВИЕ», ЗАНЯТЫХ В ПОДГОТОВКЕ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ



ЦЕЛЬ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ



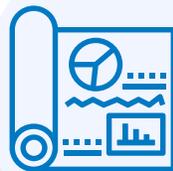
ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Разработка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей в отрасли пчеловодства



ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей в отрасли пчеловодства



ЗАДАЧИ ИССЛЕДОВАНИЯ

Анализ нормативного правового регулирования отношений в сфере пчеловодства

Анализ факторов, оказывающих влияние на формирование затрат пчеловодов и определяющих рентабельность их производства

Разработка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования деятельности отрасли пчеловодства, в целях повышения качества продукции, рентабельности и доходности их деятельности



СОСТАВ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ



Анализ современного состояния отрасли пчеловодства в Российской Федерации и в мире



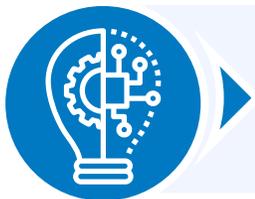
Анализ факторов, оказывающих влияние на формирование затрат пчеловодов и определяющих рентабельность их производства



Анализ обеспеченности отрасли пчеловодства высококвалифицированными кадрами, прогрессивными технологиями и средствами механизации производственных процессов



Анализ резервов развития отрасли пчеловодства в период до 2030 года и в перспективе до 2050 года



Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования отрасли пчеловодства

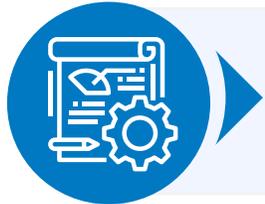
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ



Нормативные правовые акты
РФ, субъектов РФ



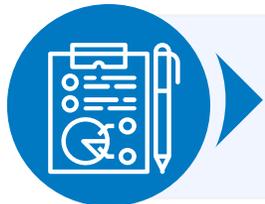
Межгосударственные и
национальные стандарты



Отраслевые нормативные
документы



Научные и экспертно-
аналитические материалы



Государственные доклады
(Роспотребнадзор, Минсельхоз,
Россельхознадзор)



Государственная
статистическая отчетность

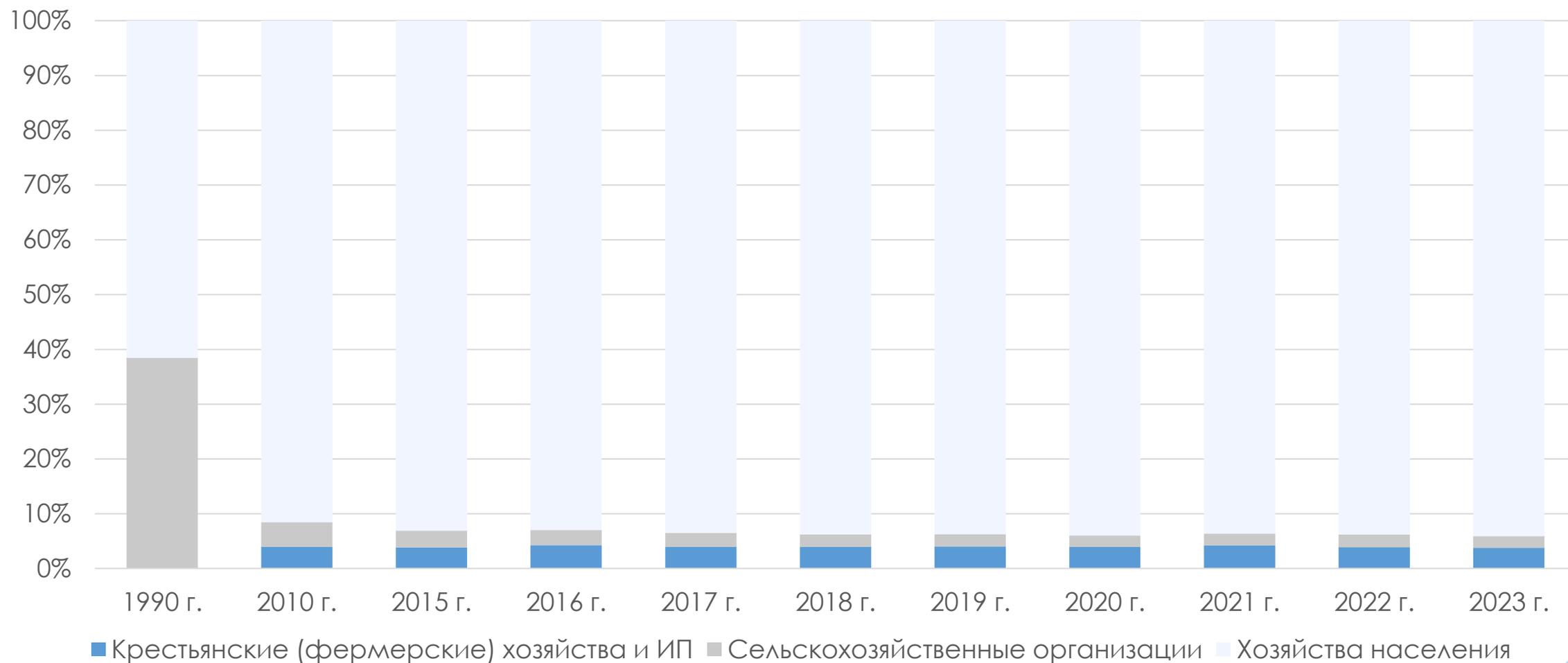
ЗАПРОСЫ ИНФОРМАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ



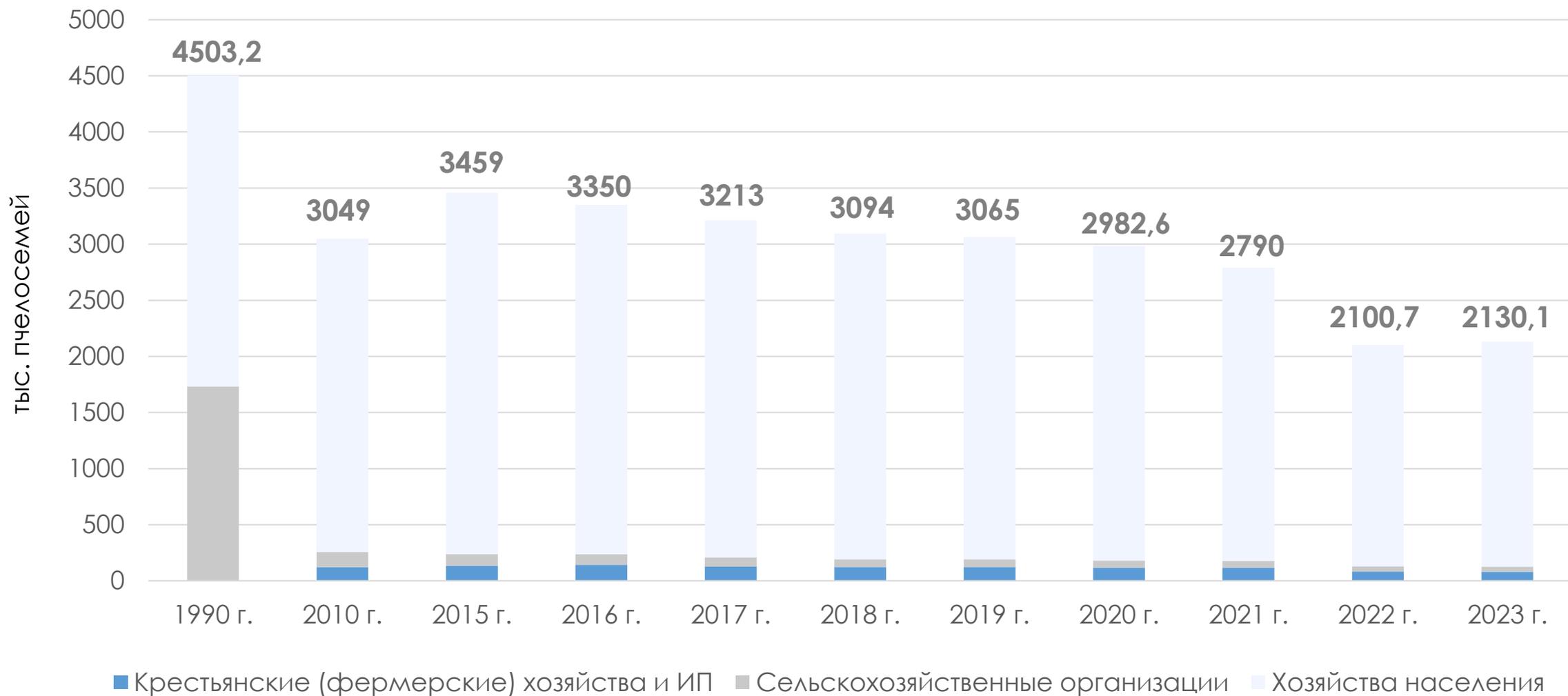
МЕСТО И РОЛЬ ПЧЕЛОВОДСТВА В СИСТЕМЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ОТЕЧЕСТВЕННОГО АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА



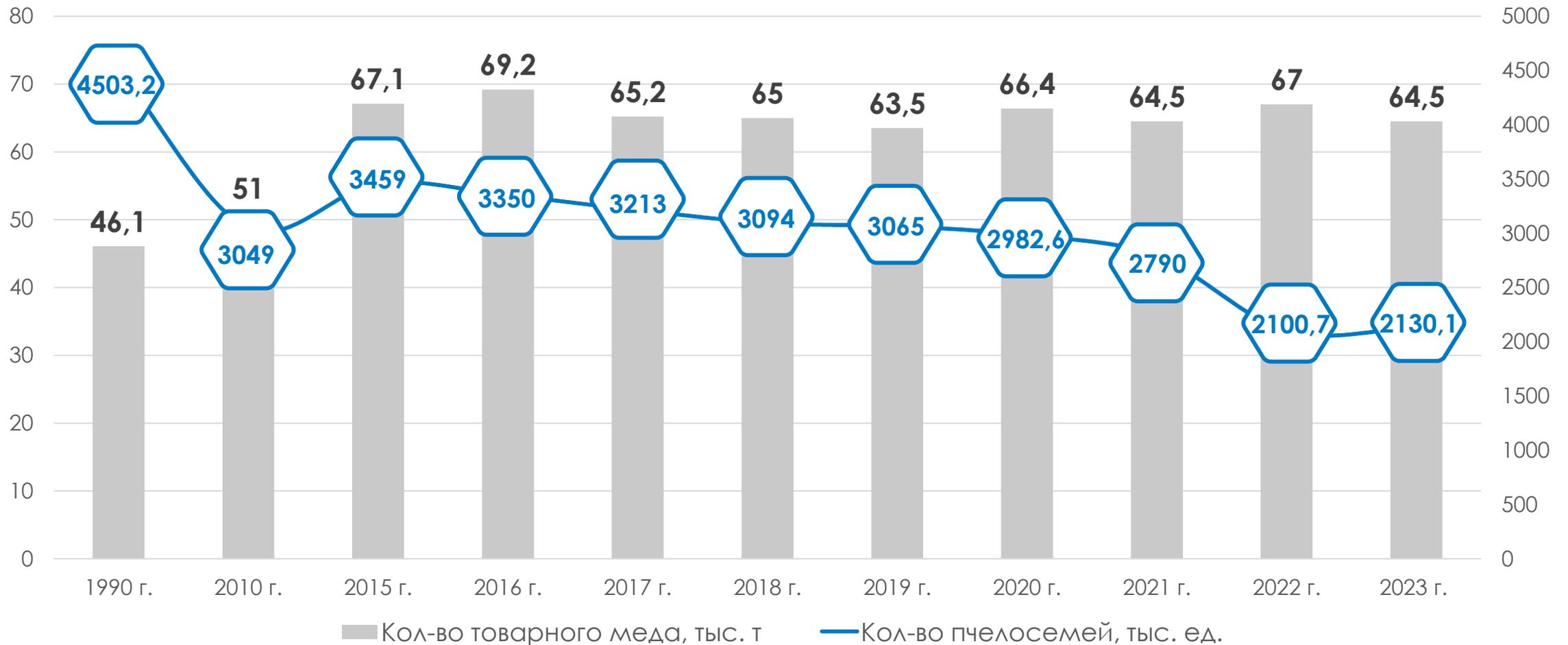
СТРУКТУРА ПЧЕЛОСЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВИДУ ХОЗЯЙСТВ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ ПЧЕЛОСЕМЕЙ



КОЛИЧЕСТВО ПЧЕЛОСЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВИДУ ХОЗЯЙСТВ



ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ ПОЛУЧЕНИЯ ТОВАРНОГО МЕДА И КОЛИЧЕСТВА ПЧЕЛОСЕМЕЙ В ЦЕЛОМ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД 1990-2023 ГГ.



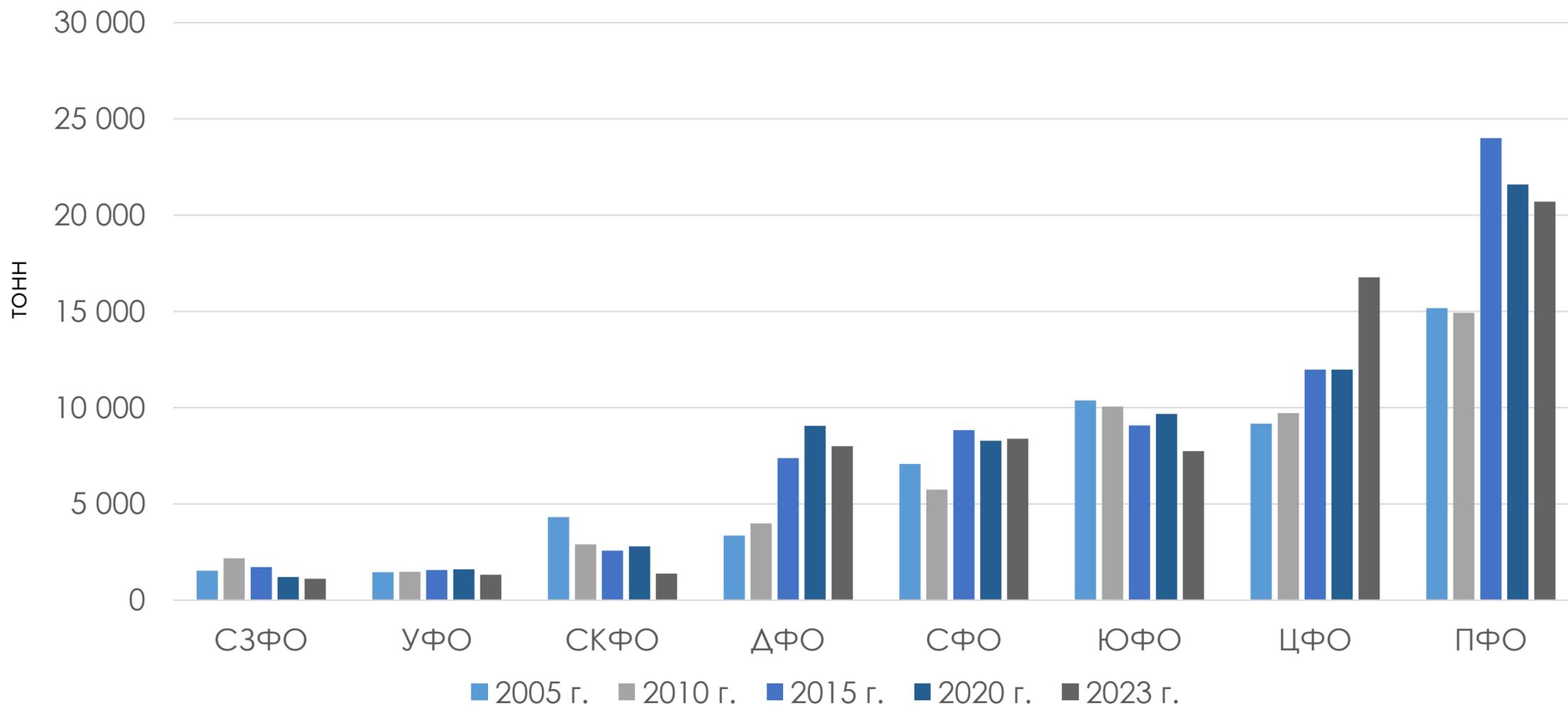
ДИНАМИКА ПРОИЗВОДСТВА ТОВАРНОГО МЕДА И ПРОДУКТИВНОСТЬ ПЧЕЛИНЫХ СЕМЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД 1990-2023 ГГ.

Годы	Получено товарного меда							
	Во всех категориях хозяйств		в том числе					
			в ЮЛ, КФХ			в ЛПХ		
	Всего, т	на 1 п/семью, кг	Всего, т	на 1 п/семью, кг	%	Всего, т	на 1 п/семью, кг	%
1990	46100	10,2	14100	8,1	30,6	32000	11,5	69,4
1991-1995	50485,4	11,2	11505,8	8,8	22,9	40980,0	12,7	77,1
1996-2000	49898,8	13,6	6343,4	10,3	12,8	43555,0	14,8	87,2
2001-2005	50942,6	15,2	4721,2	11,3	9,4	46227,0	15,8	90,6
2006-2010	54612,4	17,3	4453,6	15,9	8,3	50159,0	17,6	91,7
2011-2015	67191,6	20,0	4348,7	16,3	6,5	62842,9	20,3	93,5
2016-2020	69764,3	20,2	4403,0	18,6	5,9	65631,3	20,4	94,1
2021-2023	65330	27,9	3964,3	27,4	6	61404,5	28	94

Подготовлено авторами на основе данных Росстата и Министерства сельского хозяйства РФ

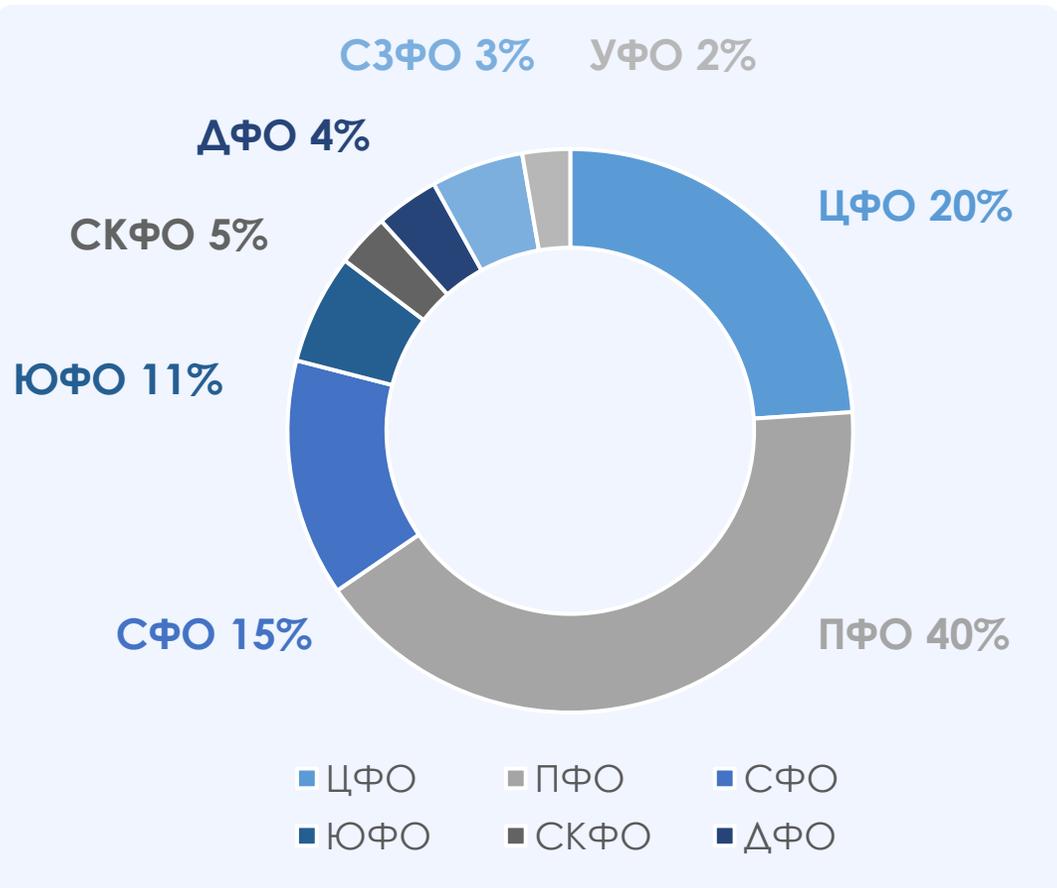


ДИНАМИКА ОБЪЕМА ПРОИЗВОДСТВА МЕДА (В ХОЗЯЙСТВАХ ВСЕХ КАТЕГОРИЙ) В РАЗРЕЗЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

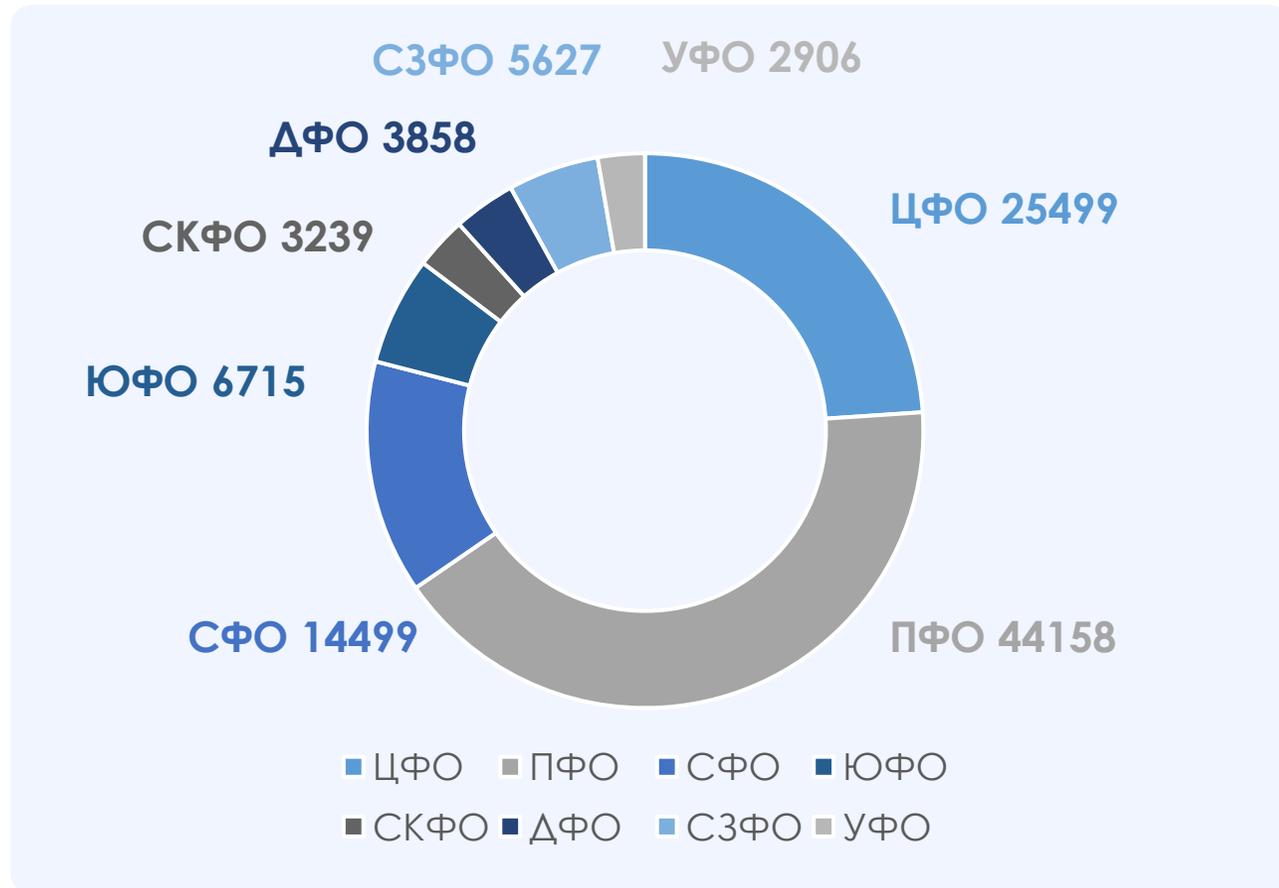


РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЧЕЛОСЕМЕЙ И ПЧЕЛОВОДОВ В РАЗРЕЗЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2023 ГОД

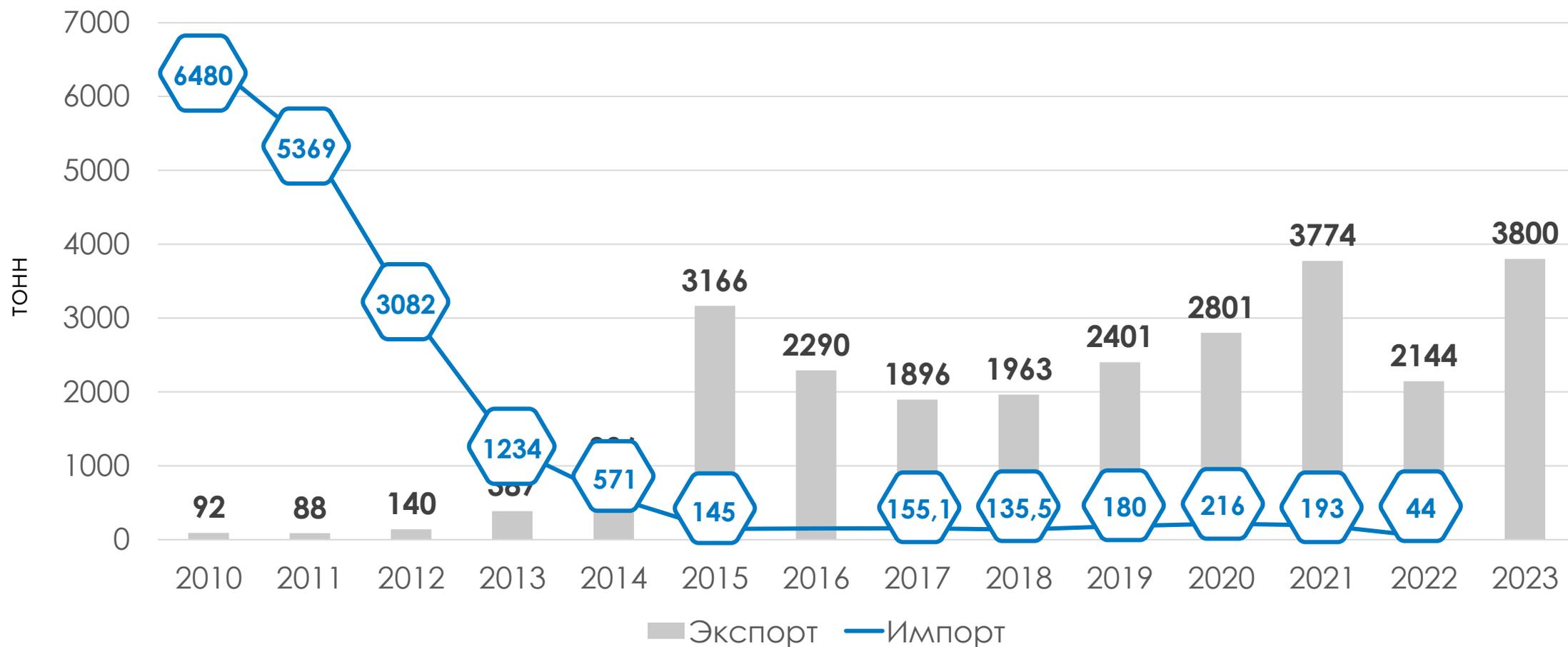
Количество пчелосемей



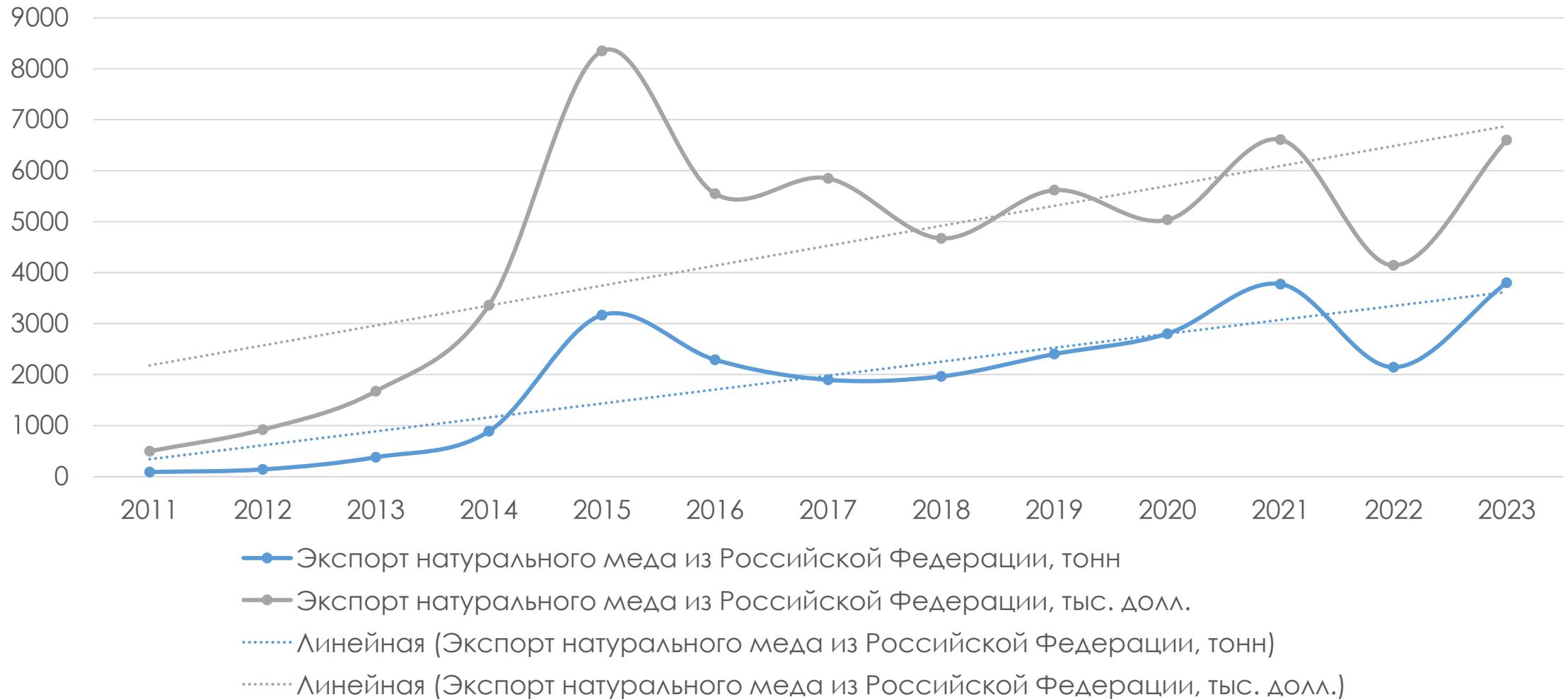
Количество пчеловодов, внесенных в региональные реестры (все категории хозяйств), ед.



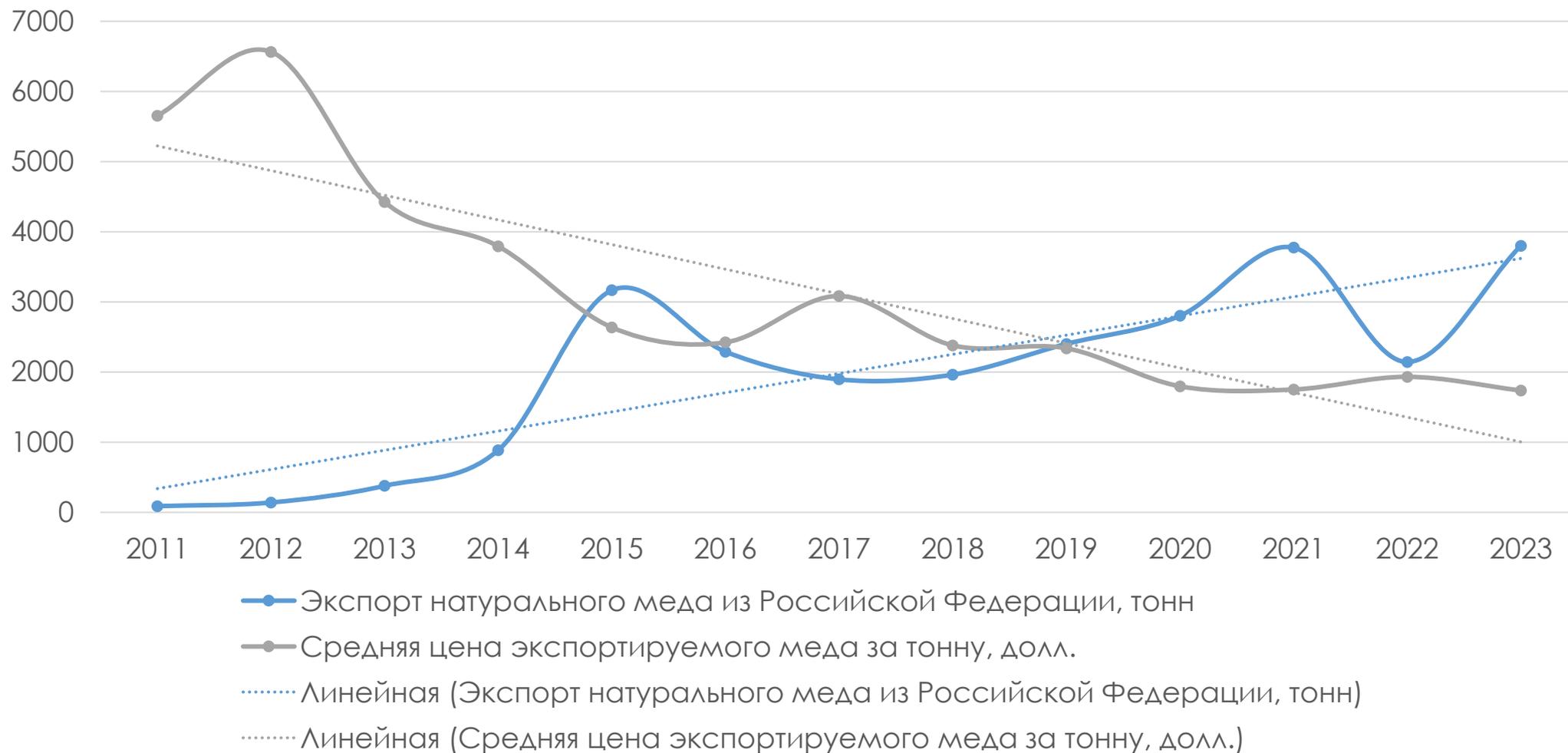
ДИНАМИКА ИМПОРТА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ И ЭКСПОРТА ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НАТУРАЛЬНОГО МЕДА В ПЕРИОД С 2010 ПО 2023 ГГ.



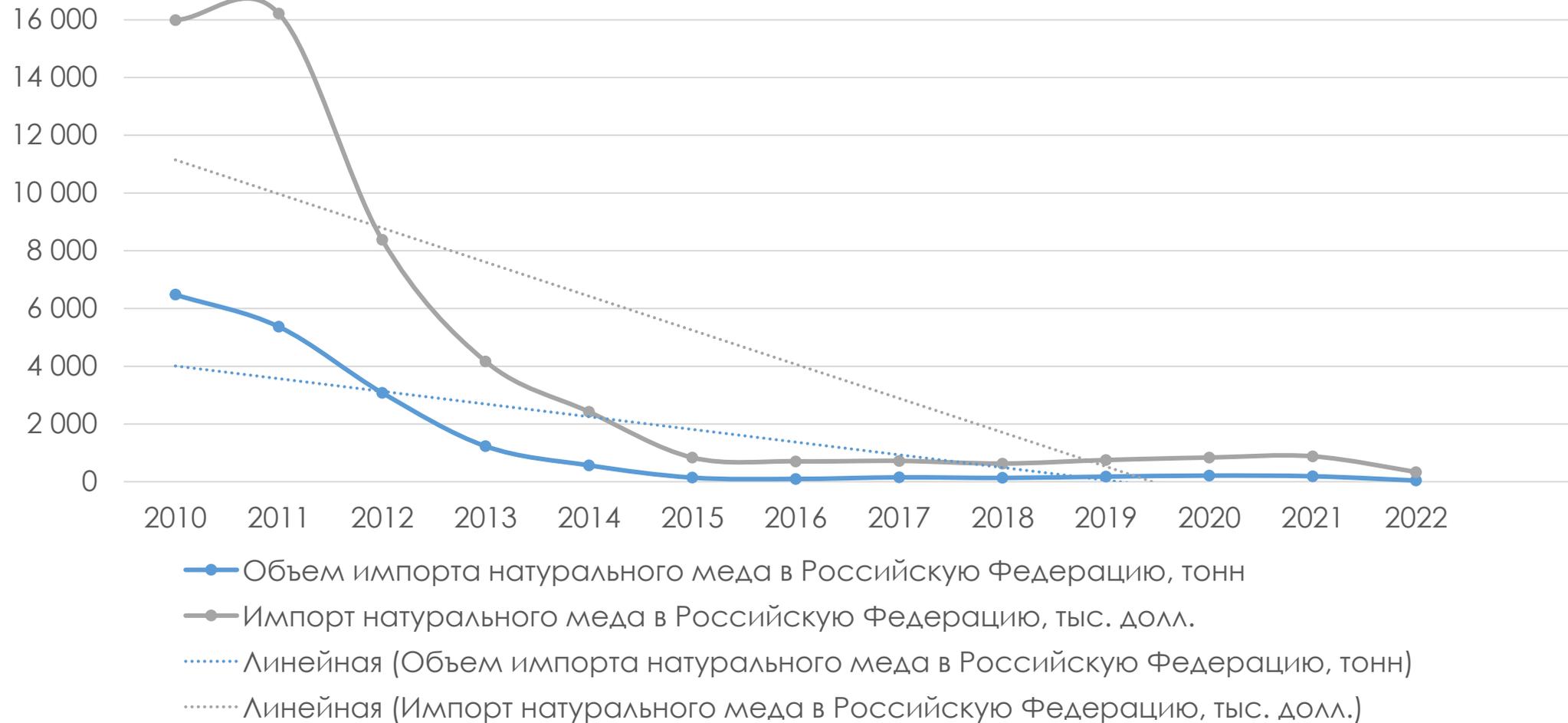
ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ (ТОНН) И СТОИМОСТНЫХ (ТЫС. ДОЛЛ.) ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОБЪЁМА ЭКСПОРТА НАТУРАЛЬНОГО МЁДА ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



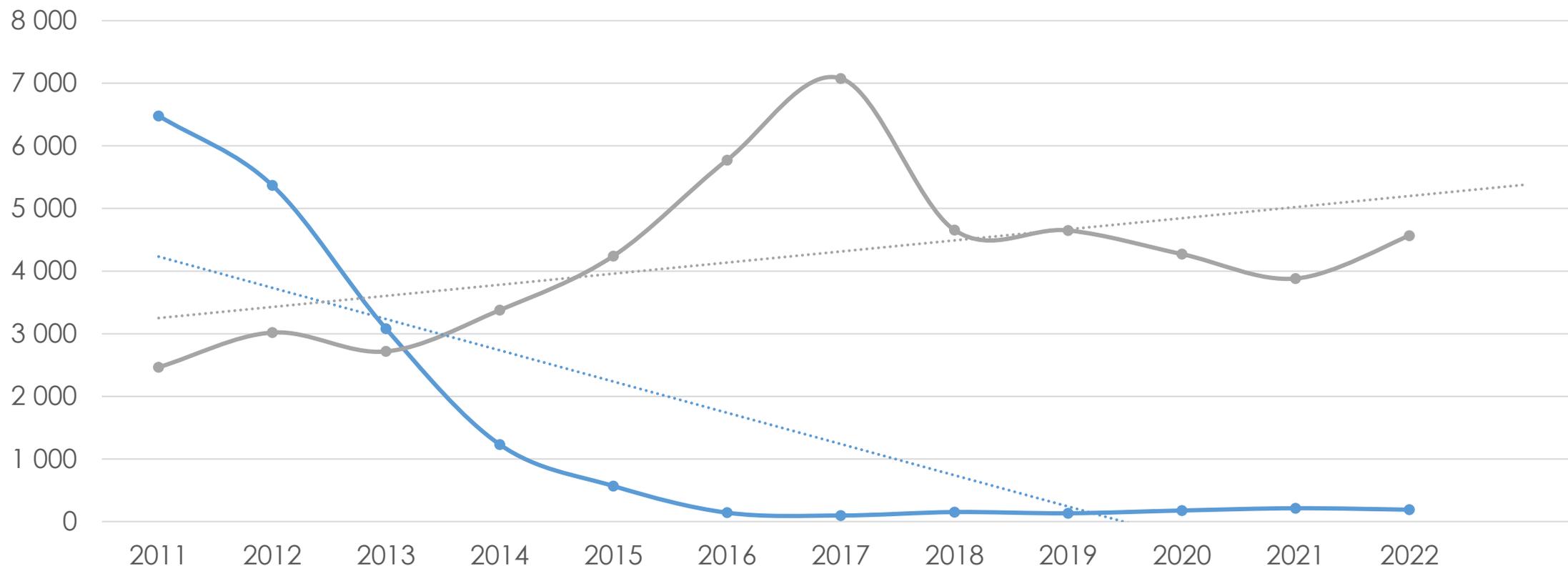
ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ ОБЪЁМА ЭКСПОРТА НАТУРАЛЬНОГО МЁДА (ТОНН) И СРЕДНЕЙ ЦЕНЫ ЗА ТОННУ ЭКСПОРТИРУЕМОГО МЁДА (ДОЛЛ.) ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ ФИЗИЧЕСКИХ (ТОНН) И СТОИМОСТНЫХ (ТЫС. ДОЛЛ.) ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОБЪЁМА ИМПОРТА МЁДА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ



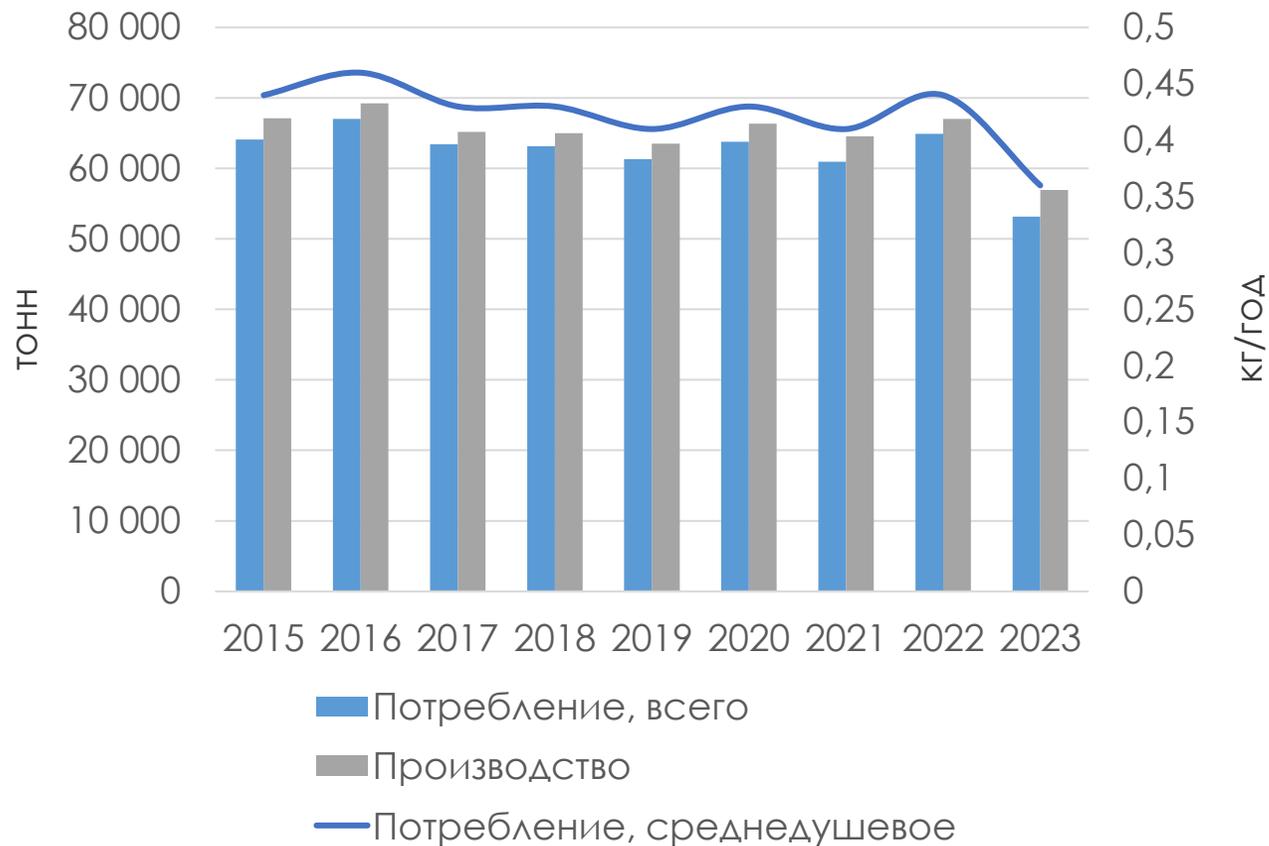
ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ ОБЪЁМА ИМПОРТА НАТУРАЛЬНОГО МЁДА (ТОНН) И СРЕДНЕЙ ЦЕНЫ ЗА ТОННУ ИМПОРТИРУЕМОГО МЁДА (ДОЛЛ.) В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ



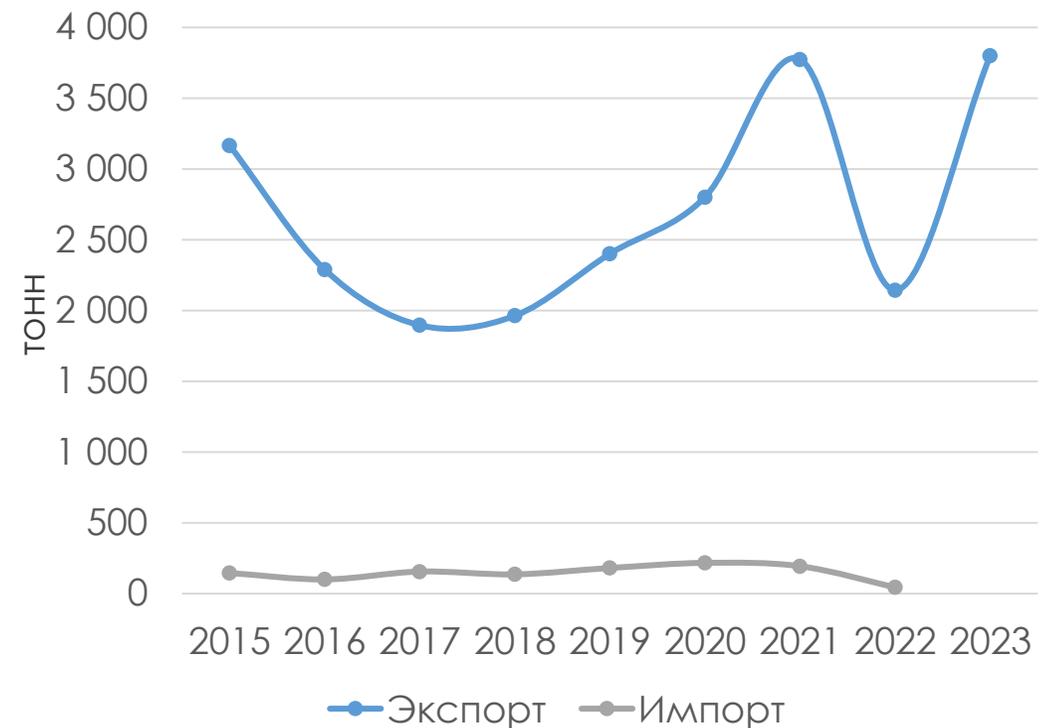
- Объем импорта натурального мёда в Российскую Федерацию, тонн
- Средняя цена импортируемого мёда за тонну, долл.
- Линейная (Объем импорта натурального мёда в Российскую Федерацию, тонн)
- Линейная (Средняя цена импортируемого мёда за тонну, долл.)

ДИНАМИКА ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ ТОВАРНОГО МЕДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД 2015-2023 ГГ.

Внутреннее потребление и производство

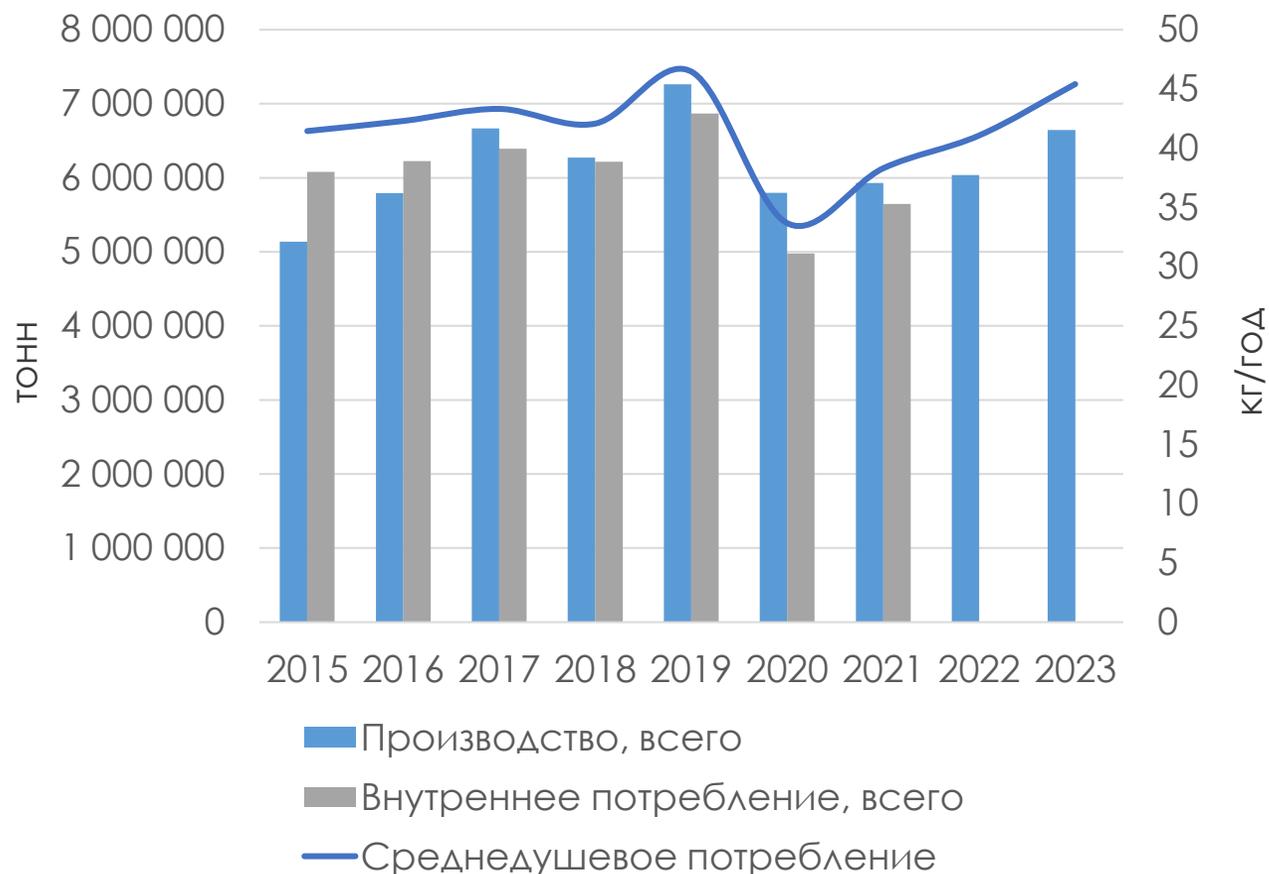


Распределение баланса

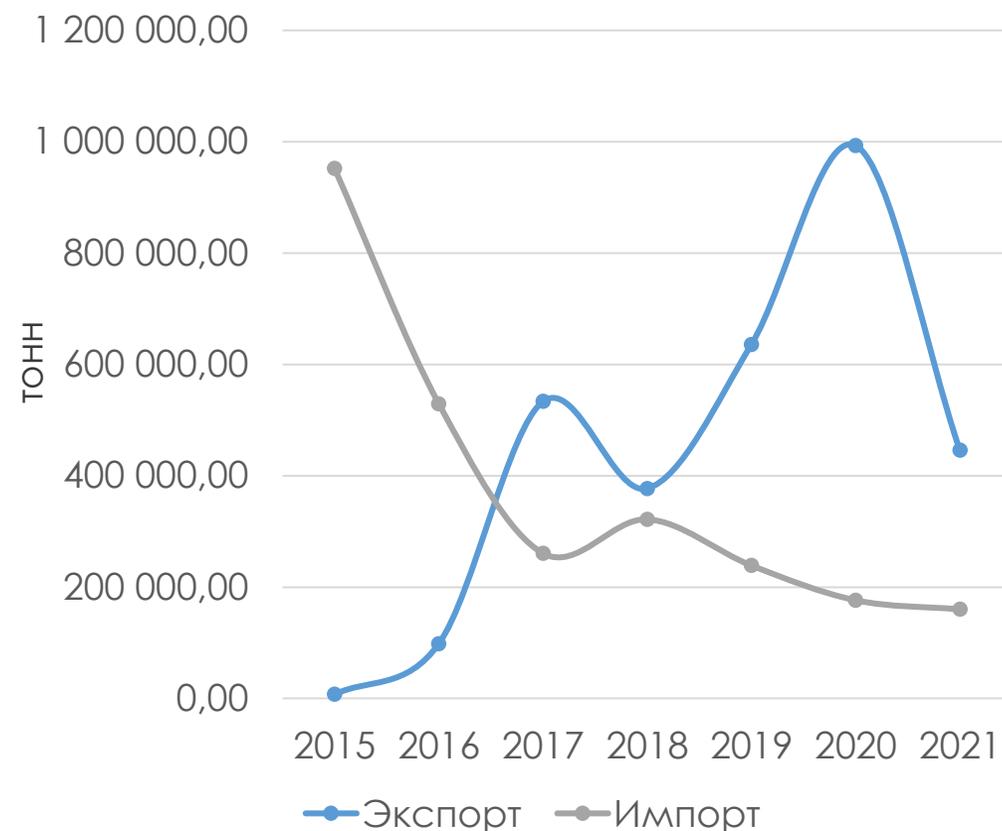


ДИНАМИКА ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ САХАРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД 2015-2023 ГГ.

Внутреннее потребление и производство



Распределение баланса



ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПЧЕЛОВОДСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



противодействие фальсифицированной продукции пчеловодства на потребительском рынке



регулирование статуса физических лиц в хозяйственной деятельности в сфере пчеловодства



стратегические направления государственного управления развитием отрасли пчеловодства в Российской Федерации



карантирование и оформление ветеринарных сопроводительных документов



импорт пчелопакетов из стран Средней Азии



развитие контрактного опыления



развитие племенного дела в пчеловодстве



маркирование и учет пчелиных семей



отравление пчел пестицидами

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ФАЛЬСИФИЦИРОВАННОЙ ПРОДУКЦИИ ПЧЕЛОВОДСТВА НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ РЫНКЕ



Введение в Закон о пчеловодстве определений «продукция пчеловодства» («мёд натуральный (мёд)»), «фальсифицированная продукция пчеловодства», «недоброкачественная продукция пчеловодства». Продукцией «мед натуральный» и «мед» могут называться только продукция пчеловодства по ГОСТ



Создание условий для развития лабораторного контроля продукции пчеловодства с применением изотопного метода исследования качества мёда



Организация общероссийского портала Интернет-торговли продукцией пчеловодства по аналогии с действующей сети автозаправок с привязкой к интернет-картам



Введение нормативно закрепленных механизмов по блокировке фальсификата на кассе и организации проверки в отношении производителя некачественной продукции через возможности системы маркировки «Честный знак»



Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного надзора за производством и оборотом пищевой продукции



Ужесточение ответственности за фальсификацию продукции в рамках ст. 14.7 «Введение потребителя в заблуждение» КоАП РФ и ст. 171.1 «Производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации» УК РФ



ПЕРЕЧЕНЬ НПА, ТРЕБУЮЩИХ ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ, АКТУАЛИЗАЦИИ И РАЗРАБОТКИ



Указ Президента РФ от 21.07.2016 № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства»



Федеральный закон от 30.12.2020 № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации»



Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (ст. 7)



Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»



Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ст. 238)



Распоряжение Правительства РФ от 21.08.2019 № 1856-р «Об утверждении перечня продукции для целей части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»



Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ст. 8.3, ст. 8.6)



Ветеринарно-санитарные требования при импорте в Российскую Федерацию пчелиного меда и продуктов пчеловодства (утв. Минсельхозпродом РФ 23.12.1999 № 13-8-01/2-9)

ПЕРЕЧЕНЬ НПА, ТРЕБУЮЩИХ ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ, АКТУАЛИЗАЦИИ И РАЗРАБОТКИ



Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 36
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»



Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717
«О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»



Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)
(принят и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 №14-ст)



Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 23.09.2021 № 645
«Об утверждении Ветеринарных правил содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, разведения, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства»

ПЕРЕЧЕНЬ НПА, ТРЕБУЮЩИХ ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ, АКТУАЛИЗАЦИИ И РАЗРАБОТКИ



Приказ Минсельхоза РФ от 19.12.2011 № 476 «Об утверждении перечня заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)»



Решение Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»



Приказ Минсельхоза России «Об регулировании вопросов сохранения медоносных пчел и защите профессиональных интересов при агротехническом использовании пестицидов» (разработка)



Ветеринарно-санитарные требования по контролю, размещению, карантинированию и содержанию импортируемых пчел в Российскую Федерацию (разработка)



Об утверждении Программы разработки технических регламентов по требованиям безопасности продукции в сфере пчеловодства (разработка)

УКРУПНЕННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО КОРРЕКТИРОВКЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ



Запрет на использование пестицидов

(за исключением малоопасных для человека, животных и растений биологических пестицидов в целях защиты сельскохозяйственных культур от вредных организмов) с соблюдением санитарного разрыва 7 километров от обрабатываемых площадей до селитебной зоны, мест жизни и отдыха людей, летних оздоровительных учреждений, источников водоснабжения населения



Запрет на применение ядохимикатов

групп неоникотиноидов, глифосатов и фосфороорганики в России



Внесение термина «биологический» пожар

для принятия режима ЧС, с ускоренным принятием решения по борьбе биологическими средствами защиты сельскохозяйственных растений и лесных участков от вредителей



Отмена возмездной аренды для пчеловодств

всех форм собственности, на землях с/х назначения и лесного фонда

УКРУПНЕННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО КОРРЕКТИРОВКЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ



Интеграция региональной цифровой программы учёта земель с/х назначения

с верификацией плодородия почв, севооборота сельскохозяйственных культур, геолокации применения пестицидов и агрохимикатов на землях сельхозназначения и лесных участках, геолокации размещения пчеловодческих хозяйств с оповещением пчеловодов о применении пестицидов ГИС Сатурн, похозяйственных книг и ветеринарно-санитарных паспортов учёта пчелохозяйств и пчелосемей в ФГИС ВетИС



Согласование места размещения пчелохозяйств на цифровой платформе

агропромышленного комплекса субъекта Российской Федерации с органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии гражданином или юридическим лицом, осуществляющим деятельность в сфере пчеловодства, до размещения пчелохозяйства в целях упорядочивания вывоза пасек на опыление, карантинирования, оповещения об обработках средствами защиты растений и производства продукции пчеловодства



Размещение кочевых пасек

для опыления энтомофильных культур, получения нектара и пыльцы, исключая размещение пасек на пути активного полёта пчёл, на расстоянии не менее 1,5 км одна от другой и на расстоянии не менее 3 км от стационарных пасек на землях с/х назначения

УКРУПНЕННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО КОРРЕКТИРОВКЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ



Субсидирование аграриям затрат

на опыление пчелами сельскохозяйственных энтомофильных культур, на основании договоров на опыление с пчелохозяйствами всех форм собственности



Введение генетического контроля ввозимых пчел

(+ к существующему ветеринарному контролю)

В статье 17 «Сохранение племенной продукции пчеловодства» 490-ФЗ есть лишь упоминание о необходимости сохранения и разведения племенной продукции (материала) пчеловодства, но нет никаких конкретных положений об охране и разведении аборигенных пород, составляющих уникальный генофонд России, формировавшийся тысячелетиями. Упоминается лишь, что «На расстоянии до 25 километров от организаций, осуществляющих племенную работу в сфере пчеловодства, осуществление физическими и юридическими лицами пчеловодства с использованием пчел, отнесенных к породам, отличным от используемых в племенной работе указанных организаций, запрещается». Учитывая объемы массового завоза медоносных пчел, прежде всего из республик Средней Азии, и связанную с этим массовую гибель пчел в зимний период, данное требование не выполняется даже на особо охраняемых территориях. Большинство ввозимых в Россию пчел стало маркироваться в Казахстане



УКРУПНЕННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО КОРРЕКТИРОВКЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ



Федеральный закон от 27.11.2023 № 556-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 14 Федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации»

В новой редакции продукция пчеловодства определяется не только по ОКП, но и по техническим регламентам и документам по стандартизации (ГОСТы и ТР). Изменяется содержание ст. 14 Закона: качество и безопасность в обязательном порядке оцениваются в соответствии с законами РФ и актами ЕАЭС. Необходимость поправок объясняется тем, что в основном законе нет определения понятия «мёд» с точки зрения его состава и качества (по сути, мёдом можно называть продукты, имеющие с ним очень мало общего). Понятие «мёд натуральный» четко определено ГОСТ 2569-2014, а продукт «мёд», может изготавливаться по ТУ производителя (состав и качество остаются полностью на его совести).

В новой редакции Закон должен гарантировать покупателю, что он платит именно за пчелиный мёд, состав которого соответствует заявлениям производителя. Встает вопрос об экспертизе меда уполномоченными организациями.

Большинство существующих методов определения качества мёда не дают 100% гарантии его качества, поэтому требуется прописать минимальный набор методов (органолептических и физико-химических), используемых для оценки натуральности и качества меда.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Сбережём природу вместе!



РАВНОПРАВИЕ

 ravnopravie.pf

 2051115@ravnopravie.su

 +7 (495) 205-111-5